

КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШЕНИЕ № 316 от 02 ноември 2023 г.

На основание чл. 37, ал. 4 от Закона за електронните съобщения и чл. 13 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с Решение № 261/31.08.2023 г. на Комисията за регулиране на съобщенията,

КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШИ:

1. Приема резултатите от проведените обществени консултации, открити с Решение № 261/31.08.2023 г. на Комисията за регулиране на съобщенията, съгласно Приложение № 1 към настоящото решение.
2. Приема Позиция на Комисията за регулиране на съобщенията по отношение на предоставяне на взаимно свързване, базирано на интернет протокол, съгласно Приложение № 2 към настоящото решение.
3. Резултатите по т. 1 и позицията по т. 2 от настоящото решение, да се публикуват на страницата на Комисията за регулиране на съобщенията в интернет.

Мотиви:

С Решение № 1361 от 31 май 2012 г. КРС наложи специфично задължение за предоставяне достъп с оглед осигуряване на взаимно свързване, базирано на интернет протокол (IP взаимно свързване/IP) при спазване на изискванията и сроковете, определени в решение на Комисията, прието след провеждане на консултации със заинтересованите страни.

С Решение № 355 от 6 август 2015 г. Комисията определи изискванията за изпълнение на задълженията за предоставяне на достъп с оглед осигуряване на взаимно свързване, базирано на интернет протокол.

С решения №№ 356 от 23 юни 2016 г. и 265 от 23 юли 2020 г. КРС запази специфичното задължение за предоставяне на достъп с оглед осигуряване на IP взаимно свързване при спазване на изискванията, определени с Решение № 355 от 6 август 2015 г.

С Решение № 398 от 24 ноември 2022 г. Комисията се произнесе, че пазарът на едро на терминиране на повиквания в определено местоположение на индивидуални обществени телефонни мрежи не подлежи на ех ante регулиране, тъй като не са изпълнени кумулативно трите критерия за определянето му като съответен пазар, подлежащ на ех ante регулиране. С него се отменят специфичните задължения, наложени с Решение № 265 от 23.07.2020 г., като се запазва действието на задълженията, наложени с т. V.1, т. V.2 и т. V.3 от Решение № 265/23.07.2020 г. за преходен период от 12 месеца. Преходният период се отнася и до специфичното задължение на предприятията да предоставят достъп с оглед осигуряване на

IP взаимно свързване при спазване на изискванията, определени с Решение № 355 от 6 август 2015 г.

Съгласно чл. 13 от Административнопроцесуалния кодекс, административните органи своевременно огласяват публично критериите, вътрешните правила и установената практика при упражняване на своята оперативна самостоятелност по прилагане на закона и постигане на целите му. Съгласно чл. 5 ЗЕС, при прилагане на този закон държавните органи спазват принципите на законоустановеност, безпристрастност, обективност, предвидимост, прозрачност, публичност, консултативност, равнопоставеност, пропорционалност, неутралност по отношение на мрежите и услугите и свеждане на регулаторната намеса до минимално необходимото.

Предвид изложеното, с цел да се осигури предвидим регулаторен подход КРС счита за подходящо да се продължи прилагането на съществуващите правила по отношение на предоставяне на IP взаимно свързване.

Съгласно чл. 37, ал. 1 ЗЕС, преди приемане на решение по важни въпроси от обществена значимост за развитието на електронните съобщения Комисията провежда обществени консултации и публикува проекта на решение за обществено обсъждане на страницата на комисията в интернет за срок не по-кратък от 30 дни. В тази връзка, с Решение № 261/31.08.2023 г. КРС постави на обществени консултации проект на Позиция на Комисията за регулиране на съобщенията по отношение на предоставяне на достъп с цел осъществяване на взаимно свързване, базирано на интернет протокол. Резултатите от проведените обществените консултации са представени в Приложение № 1 към настоящото решение.

С оглед горното, КРС приема Позиция на Комисията за регулиране на съобщенията по отношение на предоставяне на взаимно свързване, базирано на интернет протокол (Приложение № 2).

В точка I на документа е представена хронологично информацията относно задължението „достъп за осигуряване на IP взаимно свързване“. В точка II са описани съществуващите условия за предоставяне на достъп за осигуряване на IP взаимно свързване, в точки III и IV са описани измервания при откриване на точка за взаимно свързване и/или линия за взаимно свързване, свързани с качеството на преноса и измерване на параметри за качество на услугата.

Изискванията за предоставяне на IP взаимно свързване се отнасят до услугите „генериране“, „терминиране“ и „транзит“, когато е необходимо за осигуряване на преносимост на номерата. Допълнителните услуги са определени в съответствие с Правилата за условията и реда за предоставяне и ползване на функциите на мрежата „идентификация на линията на викация“, „идентификация на свързаната линия“ и „тонално номеронабиране“. Техническите условия за реализиране на допълнителните услуги при IP взаимно свързване се съдържат в таблицата със стандартите и стандартизационните документи. Прилагането от предприятията на посочените стандарти и стандартизационни документи осигурява оперативна съвместимост на услугите и тяхното безпрепятствено реализиране.

В съответствие с разпоредбите на ЗЕС, предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи, са длъжни да поддържат сигурността на мрежата си и да осигуряват оперативна съвместимост на услугите си с тези на другите предприятия. Изпълнението на тези изисквания е от съществено значение при осъществяване на взаимното свързване, тъй като същото осигурява възможност на потребителите на едно

предприятие да разменят съобщения с потребители на друго предприятие и/или да имат достъп до услуги, предоставяни от друго предприятие. В тази връзка и с оглед осигуряване на ефективното взаимодействие между електронните съобщителни мрежи, КРС е определила изисквания, свързани със осигуряването на сигурност на взаимно свързаните мрежи и оперативна съвместимост на услугите от край до край.

От съществено значение за осигуряване на оперативна съвместимост на услугите и взаимодействие на мрежите при взаимно свързване е прилагането на едни и същи стандарти и стандартизационни документи от предприятията. В тази връзка и в съответствие с разпоредбата на чл. 280, ал. 6 ЗЕС, КРС определи посочените стандарти и стандартизационни документи, които предприятията следва да прилагат при осъществяване на IP взаимното свързване. Изготвеният от Комисията списък на стандарти и стандартизационни документи съдържа международни стандарти и препоръки на международните стандартизационни организации ITU-T, IETF и IEEE, отнасящи се към използван протокол за сигнализация, вид на интерфейс в точката на взаимно свързване, методи за кодиране на трафика, реализация на допълнителните услуги. Всички посочени характеристики са от съществено значение за постигането на оперативна съвместимост на услугите от край до край.

По отношение на сигнализацията е допуснато поддържането на два протокола (SIP и SIP-I). Към настоящия момент повечето предприятия използват SIP протокол за сигнализация при взаимно свързване между мрежите си. По тази причина е посочено, че при заявено желание за използване на протокол за сигнализация SIP от една от страните, другата страна осигурява транслиране на сигнализацията от SIP-I към SIP.

Точното определяне на необходимия капацитет на линиите за взаимно свързване гарантира качествено предоставяне на услугите, като се имат предвид специалните изисквания за пренос на гласови услуги в реално време. В тази връзка е определено изискване за начина на оразмеряване на линията за взаимно свързване, като е отчетено, че IP взаимното свързване се отнася само за предаване на гласова услуга и факсимилни съобщения. При определяне на капацитета на линията за взаимно свързване следва да се вземе предвид броят на едновременно провежданите разговори и използваният метод за кодиране на гласовите сигнали.

Включването на изискване за използване на граничен сесиен контролер (SBC - Session Border Controller) е по инициатива на предприятията. SBC е съоръжение, разположено на границата между две мрежи и осъществява редица функции по контрол на сигнализацията и медийния трафик, сред които са поддържане на статистика за повикванията (сесиите) и информация за качеството на услугите, управление на сигнализационния и медийния трафик, контрол на достъпа - автентификация и оторизация, конверсия на протоколи, защита на мрежите, скриване на топологията на мрежата и др.

Описаните в точки III и IV изисквания за измервания съответстват на посочените в Решение № 355 от 6 август 2015 г. на КРС и са част от договорите на предприятията в продължение на повече от пет години.

Текстът на т. 2 на № 355 от 6 август 2015 г. гласи:

„2. Задължава предприятията по т. 1 да договорят и представят до 01.01.2016 г. в Комисията за регулиране на съобщенията условията за извършване на измервания на параметрите по т. 1.7.1 и т. 1.7.2, както следва:

2.1. Първоначални измервания при откриване на точка за взаимно свързване и/или линия за взаимно свързване;

2.2. *Периодични измервания на постигнатите стойности на посочените параметри за качество;*

2.3. *По отношение на т. 2.2 в условията да бъде определено мястото (мрежови устройства или референтни точки) и начинът на извършване на измерванията, обменната информация и периодичността на измерванията.* “

В изпълнение на задължението си „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД, „Ай Ти Ди Нетуърк“ АД, „Близу Медиа Енд Броудбанд“ ЕАД, „Варна Нет“ ООД, „Вестител БГ“ АД, „Глобъл Комюникейшън Нет“ АД, „Голд Телеком България“ АД, „Източна телекомуникационна компания“ АД, „Интеруут България“ ЕАД, „Теленор България“ ЕАД, „Мобилтел“ ЕАД, „Некском България“ ЕАД, „Нет Ис Сат“ ООД, „Нетфинити“ ЕООД и „Телеком 1“ ООД внесоха условията за извършване на измервания на параметри на качество, договорени между задължените предприятия, в указания срок. Същите условия за извършване на измервания са включени в условията за предоставяне на взаимно свързване на задължените предприятия.

Предвид обстоятелството, че условията са изготвени съвместно от целия сектор и отчитайки целта на Позицията, КРС счита за необходимо да запази условията за извършване на измервания в този им вид.

Във връзка с гореизложеното, при искане на достъп за осъществяване на взаимно свързване базирано на IP, предприятията следва да изпълняват като минимум описаните в Позиция на Комисията за регулиране на съобщенията по отношение на предоставяне на достъп с цел осъществяване на взаимно свързване, базирано на интернет протокол. КРС взима предвид настоящата позиция в случай на спор по реда на Раздел VIII на Глава четвърта от ЗЕС.